

안전보건경영시스템(KOSHA 18001)

글 | 조태수 | 품질안전부 과장 | 전화 02-3433-7392 E-mail : tkffkfkf@ssyenc.com

KOSHA 18001이란 현장에서 관련법에 의해 실시하고 있는 개별적인 안전관리 활동이 작업공중의 진행단계, 특성 등을 고려한 위험성 관리를 시작으로 교육 및 점검과 상호 연계성을 확보함으로써 지속적인 개선을 통해 실질적인 재해예방 활동으로 이어지게 하는 일련의 과정을 말한다.

1 개요 및 개발배경

1-1. 개요

- 1) 안전보건경영이란 사업주가 자율적으로 사내에 안전보건경영 체제를 구축하고 정기적으로 위험정도를 평가하여 잠재 위험 요인을 지속적으로 개선하는 체계적인 재해 예방활동을 말한다.
- 2) 안전보건경영시스템이란 안전보건경영을 하기 위해 필요한 요건들로 구성된 일정한 경영체제로서 KOSHA 18001이란 산업안전보건법에 의해 안전공단에서 개발한 안전보건경영시스템의 명칭을 말한다.

1-2. 개발배경

- 1) 1990년대 초 WTO(세계무역기구)체제 출범과 더불어 품질, 환경, 안전에 대한 국제적 규격화가 진행되어 ISO규격이 제정되었으며, 1996년 6월 안전에 대한 규격화를 위해 ISO에서 워크숍을 개최 52개국 중 29개국 찬성, 20개국 반대, 3개국 기권으로 안전에 대한 규격화가 부결되게 되었다.
- 2) 이에 따라 안전분야 규격화는 ISO에서 ILO로 이관되어 ILO에서는 2001년 6월 각국의 문화, 법령, 실정에 따라 안전보건경영시스템을 도입하도록 권고안(Guide Line)제시 되었으며, 이에 따라 OSHAS 18001, KOSHA 18001, K-OHSMS 등 다양한 안전보건경영시스템이 개발 도입되게 되었다.
- 3) KOSHA 18001 시스템의 개발배경
 - ① 노동부에서 산업안전보건법에 안전보건경영시스템 명시
 - ② 안전보건경영시스템 업무를 산업안전공단에 위임
 - ③ 1999년 6월 24일 인증업무 처리규칙 제정

- ④ 건설업 인증은 2000년 11월 24일 규칙을 개정하여 2001년부터 KOSHA 2000 프로그램으로 인증 시작
- ⑤ 2003년 2월 20일 재개정하여 현재의 KOSHA 18001 명칭을 사용함

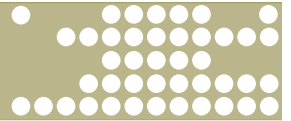
2 안전보건경영시스템의 종류 및 특징

2-1. 안전보건경영시스템의 종류

구분	특징	인증기관
OSHAS 18001	<ul style="list-style-type: none"> • 다국적 인증기관에 의한 인증시스템 • 민간기관에 의한 인증 	BSI, BVQI, DNV, LRQA 등
K-OHSMS	<ul style="list-style-type: none"> • 산자부, 한국인증원(KAB)에 의한 인증시스템 • 민간기관에 의한 인증 	KAB에서 인증 및 교육기관 지정관리
KOSHA 18001	<ul style="list-style-type: none"> • 노동부, 안전공단에 의한 인증시스템 • 공공기관에 의한 인증 	안전공단, 다국적 인증기관과 공동 인증협정 체결 (BSI, BVQI, DNV)

2-2. KOSHA 18001 시스템의 특징

- 1) 국내 산업안전의 주체인 산업안전공단에서 실시
- 2) 공공기관에 의한 컨설팅 및 인증으로 시스템 구축 용이
- 3) 문서화보다는 시스템의 실질적 운영에 중점을 두고 있음
- 4) 제조업과 건설업을 분리 운영하여 전문성이 높음
- 5) 건설업의 경우 사업장 특성에 따라 4개 프로그램 운영
 - ① 일반건설업체용 프로그램
 - ② 발주기관 및 설계 감리회사용 프로그램



- ③ 전문건설업체용 프로그램
- ④ 중소기업업체용 프로그램



[그림 1] KOSHA 18001 프로그램의 분류

3 KOSHA 18001 시스템 도입 필요성

3-1. 기존 안전관리체제의 문제점

1) 안전점검의 효율성 부족

현장 안전점검이 안전시설 설치 여부 등 현상 파악 상태의 점검이 이루어짐에 따라 작업방법 및 시공 절차상 시공 오류 등에 의한 (PC조립, 동바리설치, 흙막이 공사, 비계조립 등) 위험요인 파악이 미흡하여 동바리 붕괴 등 대형 재해 예방을 위한 위험성 관리에 취약하다.

3-2. 정부의 정책방향 변화

1) 사망재해 위반 건설업체 행정제재 강화

영업정지 또는 입찰참가 제한 조치대상 사망재해 기준을 현장 동시 3명 이상 사망 → 2명 이상 사망으로 확대

2) 사망재해 사업주 가중처벌

산업안전보건법 개정에 따라 안전보건조치 소홀로 사망재해 유발 시 사업주 가중처벌 근거 마련

- 10년 이하 징역 또는 1억원 이하의 벌금(신설)

3) 공공 발주기관의 안전보건정책 변화

발주기관의 사회적 책임인식이 강화됨으로 인해 재해 발생 여부에 따라 관련사업소 감독에 대한 인사문책 등 실시

4) 건설업 P.Q제도 개선

재해를 관련 P.Q 점수가 ±2에서 2006부터 0~2로 감점이 없어지고, 산재 은폐시 -2점까지 감점을 줄 수 있는 방향으로 제도 개선됨

5) 사업장 안전보건 자율관리 촉진

① S.O.C 건설현장에서 노사참여 재해 예방 프로그램 제출시 점검 면제

② 유해·위험방지계획서 작성방법을 과거 추락, 붕괴 예방대책 등 재해 유형별 작성이 아닌 공종별 위험성 평가에 의한 작성으로 변경하고 산업안전공단 점검시 위험성 평가 실시여부를 확인

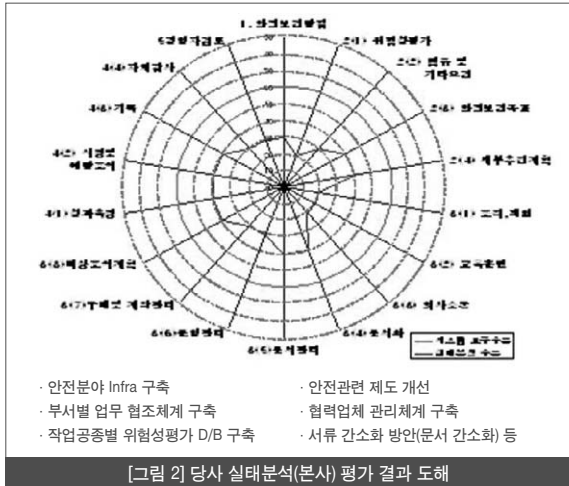
4 인증업무 추진절차

단 계	세 부 사 항
참여 신청	· 사업장에서 공단에 참여 신청서 제출
계약	· 신청일로부터 15일 이내에 계약체결 · 30일 이내에 수수료 납부
실태 분석평가	· 인증 항목별 안전보건관리 수준 평가 · 약 10M/D, 700만원, 2개월 소요
컨설팅(기술지원)	· 실태분석 평가 결과 인증을 받기위해 컨설팅이 필요한 경우 사업장 요청에 의해 실시 · 약 40~50M/D, 2800~3500만원, 1~2년 소요
인증평가	· 컨설팅 후 실태분석 평가의 부적합 사항 보완이 완료되면 인증평가 실시 · 약 20M/D, 1400만원, 2개월 소요
인증결정위원회 개최	· 인증평가 후 적합 또는 부적합사항 보완 완료시 20일 이내에 인증결정위원회 개최, 인증여부 결정
인증서 발급 (인증서 수여)	· 인증이 결정되면 14일 이내에 인증서와 인증패 수여
사후평가	· 인증 결정일로부터 1년마다 사후평가 실시 · 사후평가일 2개월 전에 협의하여 실시 · 약 10M/D, 700만원, 2개월 소요
유효기간 연장평가	· 인증서 유효기간 3년으로 유효기간 만료일 60일 전까지 연장신청서 제출하고 연장평가 실시 · 약 10M/D, 700만원, 2개월 소요

5 시스템 구성 및 구축내용

5-1. 본사 안전보건 경영체제 분야

1) 본사 안전보건 경영시스템에 대한 전반적인(18개 항목)실태분석을 실시하고 시스템의 요구수준까지 지속적 개선을 통한 안전보건경영 시스템 구축(그림 2)

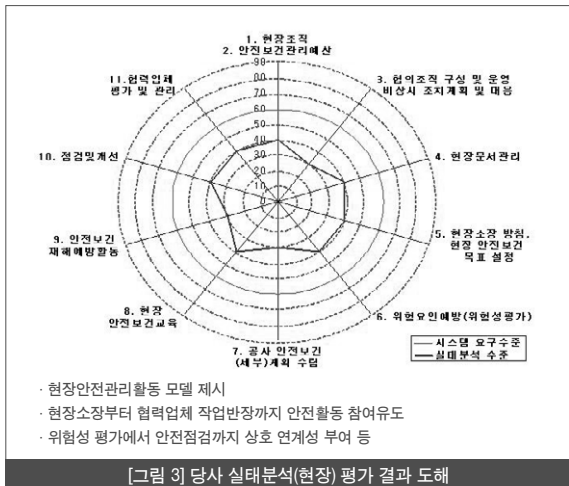


2) 현재 관련법에 의해 실시중인 개별적인 안전활동이 위험성 평가를 시작으로 교육 및 점검과 상호 연계성을 확보함으로써 실질적인 재해 예방 활동이 가능하다.



5-2. 현장 안전보건활동 수준분야

1) 현장에서 실시되는 안전관리 활동 및 상호 연계성 여부 등을 평가 후 시스템의 요구수준 까지 지속적 개선을 통하여 현장 안전관리 모델 구축[그림 3].



5-3. 현장시스템 구축 모델

1) 현장특성, 작업공종의 진행단계 등을 고려한 위험요인 도출 및 위험성 평가를 실시한 후 협의체 회의를 통해 평가된 위험요인을 선정하여, 위험요인을 근로자에 교육 및 안전활동(점검 등)을 실시하여 지속적인 개선을 통한 재해 예방 활동을 말한다[그림 4].



6

인증사업장 현황 및 기대효과

6-1. 인증사업장 현황

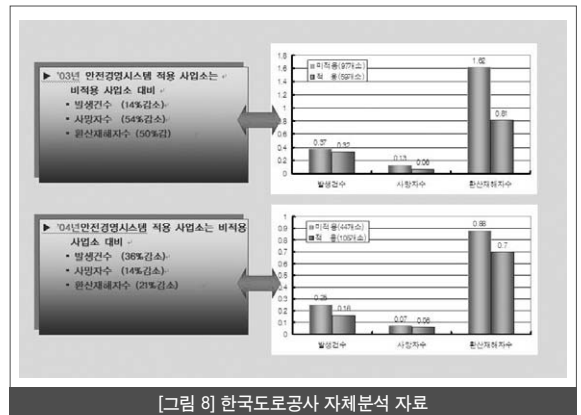
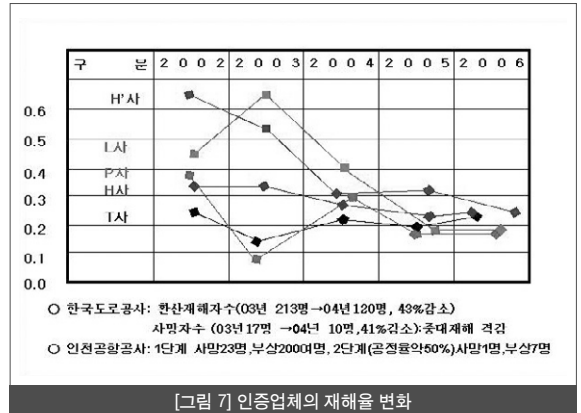
순번	인증년도	사업장명	비고
1	2002	삼성물산(주) 주택부문	건설업체
2		롯데건설(주)	
3		(주)태영	
4	2003	(주)포스코건설	건설공사발주기관
5		한국도로공사	
6		한국서부발전(주) 청송건설처	
7	2004	현대건설(주)	건설업체
8	(주)한진중공업		
9	2005	한국남동발전(주) 예천양수발전처	건설공사발주기관
10	2006	인천국제공항공사	
11		한국토지공사	
12	2007	삼성물산(주) 건설부문	건설업체
13	진행 중	고려개발(주)	
14		GS건설(주)	
15		우림건설(주)	
16		두산건설(주)	
17	쌍용건설(주)		

6-2. 인증 업체의 재해율 변화

KOSHA 18001 도입 전 큰 편차를 보이던 각사의 재해율이 2005년 도입후부터는 0.2%로 안정화 되고 있다[그림 7].

6-3. 기대 효과

건설현장의 작업 공종별 위험성 평가를 통한 체계적인 위험요인 관리로 인한 대형 재해의 사전예방 및 업무 절차화, 안전관련 문서의 간소화를 통한 건설 안전관리 효율성 제고로 점진적 재해율 감소를 통한 경영 합리화 및 기업 이미지 개선이 기대된다. **S**



구분	계 (한산재해지)	사망지	부상지	사업비	비고
1단계 재해지	95 (281)	22	73	5조6,323억	공시기간 1994-200
2단계 재해지	8 (8)	-	8	4조7,032억	2002-2008

[그림 9] 인천국제공항공사 자체분석 자료